

2013. 4.

— 2013. 3. 11.~ 3. 15.(5일간) —

## 완도읍 정기 종합감사 결과



**완도군**  
(기 획 예 산 실)

# 완도읍 정기 종합감사 결과

## I 감 사 개 요

- 감사기간 : 2013. 3. 11 ~ 3. 15 (5일간).
- 감 사 반 : 감사담당 외 4명
- 감사사항 : 읍정전반
- 감사범위 : 2010. 10월 ~ 2013. 3월 감사일까지

## II 감 사 결 과

### 1. 감사 지적 및 처분 건수

가. 감사지적 건수

(단위 : 건)

합계	일반 행정	환경 복지	농림 수산	세입	세출	계약 공사	건설 행정
29	4	4	7	3	4	4	3

나. 처분 건수

(단위 : 건, 천원, 명)

총처분 건 수	행 정 상			재 정 상				신 분 상			
	계	시정	주의	계	추징	회수	감액	계	장계	훈계	주의
29	25	9	20	<b>28,644</b>	<b>16,551</b>	12,093	-	5	-	2	3

## 2. 주요지적사항

### ● 일반행정분야

#### 1. 이장단 임명절차 부적정

- ▶ 2011년도 개발위원 전원 서명 날인 추천 규정 위반
- ▶ 2012년도 개발위원 전원 서명 날인 추천 규정 위반과 읍장 품의 및 임명절차 누락

#### 2. 지역발전위원회 미구성 및 운영수당 집행 부적정

- ▶ 2010년 ~ 2013년 위원회 미구성 및 2012년 ~ 2012년 위원회 참석수당 8,400천 원 타용도 집행

#### 3. 민방위 시설·장비 관리 소홀

- ▶ 민방위 장비 상태 점검 및 점검일지 기록 유지 소홀

#### 4. 민원업무 지연 처리

- ▶ 2011년 ~ 2013년간 26건 민원사무 지연 처리

### ● 환경·복지 분야

#### 1. 환경개선부담금 부과자료 조사 소홀

- ▶ 환경개선부담금 부과대상 33개소 누락 조사

#### 2. 5.18 민주 유공자 생계지원비 지연 지급

- ▶ 2011년~2013년 간 생계지원비 최저 8일에서 최고 89일 지연 지급

#### 3. 의료급여증 회수관리 소홀

- ▶ 2011년 ~ 2012년간 195명 의료급여증 미회수 등 업무 소홀

#### 4. 노인 일자리 개인정보 관리 소홀

- ▶ 노인일자리 지침 및 개인정보법에 따라 사업이 완료될 경우 개인정보는

지체 없이 파기하여야 하나 2011년 ~ 2012년 285명 개인정보를 파기  
하지 않고 업무용 PC에 보관

## ● 농림·수산 분야

### 1. 구제역 발생예방을 위한 농가 실명제 운영 소홀

- ▶ 2011년~2013년 간 구제역 발생 예방을 위한 농가실명제를 형식적 운영  
및 점검을 53%로 저조

### 2. 농가 맞춤형 농기계 지원 사업 추진 소홀

- ▶ 농가 맞춤형 농기계지원사업 대상자 선정 심의회를 형식적 운영과  
4 농가 중복지원 및 농기계 공급대장 미비치

### 3. 농지전용 부당 신고 처리

- ▶ 농지 타용도 일시사용 허가를 농지전용신고로 처리

### 4. 해양쓰레기 수거 처리사업 추진 소홀

- ▶ 2012년 해양쓰레기 수거·처리사업을 추진하면서 분리·수거 등을 하지  
않고 추진하는 등 업무 소홀

### 5. 해면양식(어류·패류)관리대장 정비 소홀

- ▶ 176어가 중 33어가 입·출하 신고대장 관리 소홀

### 6. 2012년 불라벤 태풍피해 신고 업무 처리 소홀

- ▶ 태풍 불라벤 피해어가들로부터 자연재난신고서를 받아 접수를 하지  
않고 처리하는 등 자연재난 피해업무 처리 소홀

### 7. 해양수산사업 시설물 사후관리 소홀

- ▶ 2011년도 김 공장 친환경 살균시설사업 외 1종에 대한 관리대장 미 비치  
등 사후관리 소홀

## ● 세입분야

### 1. 면허세 과세누락 추정

- ▶ 건축 및 어업면허 34건 206천원 면허세 과세 누락

### 2. 취득세 및 재산세 과세 누락

- ▶ 부동산 취득세 12건 15,729천원과 건축물 재산세 7건 616천원 과세 누락

### 3. 세입세출외현금 귀속조치 소홀

- ▶ 반환기간이 경과한 환지청산금 102,290원 미 반환

## ● 세출

### 1. 행사실비 보상금 지급 부적정

- ▶ 지방상수도 위탁운영 주민설명회 참석자 보상금 지급을 중식이 지난 후 실시된 설명회 행사임에도 식비 명목으로 800천원 집행

### 2. 세출예산 집행 부적정(예산목적외 사용)

- ▶ 업무추진비 성격의 민원인 접대용 차재료 구입비를 사무관리비로 집행
- ▶ 사무관리 성격의 기간제근로자 간식비, 민원실 프린터 소모품 구입비, 무기계약근로자 급량비 및 유류대를 기간제근로자 보수, 자산 및 물품취득비, 무기계약근로자 보수에서 각각 집행
- ▶ 자산 및 물품취득비로 구입할 민원실 민원인 대기표를 사무관리비로 집행

### 3. 세출예산 회계연도 독립의 원칙 위반

- ▶ 회계연도 독립의 원칙을 위반하여 3,693천원 집행

### 4. 지역개발채권(공채)매입 확인 소홀

- ▶ 2011. 2. 15.~2013. 1. 28.까지 물품구입비 지급 및 공사수선비를 지급하면서 545천원의 지역개발채권(공채)매입 사실을 확인 없이 대금 지급

## ● 계약·공사 분야

### 1. 시설공사 분할 계약

- ▶ 전체사업내용이 확정된 공사임에도 추정가격 2천만 원이 초과되자 공사량 분할 및 시기를 달리하여 공사를 분할 발주

## 2. 시설공사 하자검사 실시 소홀

- ▶ 227건의 시설공사 하자검사 미실시

## 3. 시설공사 환경보전비 정산 업무 소홀

- ▶ 설계도서에 반영된 환경보전비 계 2,086,268원 정산없이 대가 지급

## 4. 시설공사 설계 과다계상

- ▶ 노무비 도서할증(10%) 과다계상하여 공사금액 10,007천원이 과다 집행

# ● 건설행정

## 1. 옥외광고물 수수료 부과 징수 부적정

- ▶ 옥외광고물 수수료 최소 4일에서 최장 8일까지 군금고 지연 불입

## 2. 상수도 요금 체납관리 및 관리카드 작성 소홀

- ▶ 2회이상 체납 수용가구 611가구 체납액 168,907천원 징수 소홀
- ▶ 고질 체납자 수전별 체납관리카드 작성 비치 소홀

## 3. 농업용 양수장비 관리 소홀

- ▶ 2012년 군에 보고된 양수기 대수(19대)와 보유대수(13대)가 상이하고 실제 가동이 가능한 양수기는 6대로 한해 및 수해 발생시 양수기 사용을 할 수 없는 등 양수기 관리 소홀

## 『우수수범 사례』

# 내집앞 꽃가꾸기 추진 운동 전개

### □ 추진배경

- 2014 해조류박람회 개최 대비 꽃과 동화되는 분위기 조성
- 관광객에게 쾌적한 녹색공간에서 건강 healing(힐링)제공

### □ 주요 실적 및 성과

- '13. 2월 화분(꽃박스) 자발적 기증운동전개
  - '13. 3월 수목, 꽃묘(꽃씨) 구입 후 식재
  - '13. 4월 상가 및 집앞 화분 가꾸기 관리
- ※ 3월~5월 봄꽃/ 9월~11월 가을꽃(해조류 박람회 행사기간 중 대비)

### □ 기대효과

- 2014년 해조류박람회 개최 대비 깨끗한 시가지의 환경 연출
- 해양도시 완도에 어울리는 분위기 연출로 쾌적한 녹색공간 조성

### 【국내 선진사례】



▷ 광주 서구 임동 : 창조마을사업(벽화, 목재화분 제작등)/주민: 화분가꾸기 동참



▷ 상가앞 화분내놓기/ 일부 상가 화단/ 행정기관 화분 비치/ 사회단체 등 참여

## 『우수수범 사례』

# 우호증진을 위한 자매결연지 방문 및 추진

### □ 추진배경

- 자매결연 단체인 제주시 추자면 주민자치위원회와 우호협력 증진 방안 논의 계기 마련
- 지역경제 활성화 및 해양레저, 해양관광의 공동이익을 도모

### □ 주요 실적 및 성과

- 2009. 10. 23 : 추자면과 완도읍간의 자매결연 결정통보
- 2009. 11. 5 ~ 11. 6 : 추자면주민자치센터와 완도읍 주민자치센터간 자매결연체결
- 2010. 4. 7 ~ 4. 9 : 돌하르방 설치 장소 협의  
(제주시청 총무과, 공보과 담당 4명 방문)
- 2010. 5. 4 ~ 5. 6 : 추자면 노인회 완도읍 관광 40여명(노인회자체)
- 2010. 5. 7 ~ 5. 9 : 추자면 일행 완도읍 장보고 축제 참여
- 2011. 5. 4 ~ 5. 6 : 추자면 방문단 완도읍 장보고 축제 참여 및 판촉
- 2012. 6. 15 : 완도읍 추자면 참굴비 축제 방문(30명)

### □ 기대효과

- 단체간 우호 관계를 더욱 돈독히 다지는 계기 마련
- 지역경제 활성화 및 해양관광의 공동개발로 공동이익 도모



# 제 도 개 선 과 제

과 제 명	농업협동조합 등의 농어업 관련 사업등에 대한 감면 폐지	
현 황	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 법인의 고유업무에 직접 사용되는 부동산에 대하여 한시적으로 세목별로 감면 또는 면제되고 있는 실정임.</li> <li>○ 업무 형태상 협동조합 법인과 일반법인과의 차별화가 없음</li> </ul>	
문 제 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 조합원의 이익증대보다 법인 자체의 자산증대에 집중 : 형식적인 이익금 분배</li> <li>○ 일반법인(은행업)과 비차별화 운영으로 일반 기업화 : 조세 형평성 역행</li> </ul>	
개선방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 조합법인에 대한 한시적으로 운영되는 지방세 감면·면제 제도 조기 폐지 (2013. 12.31)</li> <li>【법령개정(안)】 : 지 방 세 특 례 제 한 법 제14조 조기 폐지 및 영구 삭제</li> </ul>	
	현 행	개 정 안
	법 제14조 2014. 12.31까지 경감한다.	법 제14조 2013. 12.31까지 경감한다.
기대효과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지방세수 확대 및 조세형평성 확립</li> </ul>	

# 제 도 개 선 과 제

과 제 명	장애인일자리사업 참여자 지원기준 확대
현 황	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 장애인복지일자리 참여기간 : 12개월</li> <li>○ 장애인행정도우미 근로시간 : 주 5일</li> <li>- 인 건 비 : 1,112천원</li> </ul>
문 제 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 타 일자리 사업과 관련하여 인건비가 적어 업무처리에 있어 상대적인 의욕상실을 초래함.</li> <li>- 의료급여 관리자 : 월 소요액 2,262,150원</li> <li>- 통합사례관리 전문요원 : 월 소요액 2,122,000원</li> <li>- 자원봉사코디네이터 : 월 소요액 1,595,000원</li> <li>- 드림스타트 수행인력 : 월 소요액 1,820,000원</li> <li>※ 위 4가지는 초과근무수당, 출장여비, 명절 휴가비등 추가 지원</li> <li>- 장애인행정도우미 : 월 소요액 1,112,000원</li> <li>※ 부가급여 없음</li> </ul>
개선방안	<p>○장애인일자리사업 참여자도 자격기준(사회복지사 자격증 보유, 컴퓨터 자격증 보유등)을 강화하여 타 일자리사업 참여자들과 같은 조건(초과근무수당, 출장여비등)의 인건비를 지급하였으면 함.</p>
기대효과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 취업 취약계층인 장애인에게 동일한 급여를 지급함으로써 사회참여 자긍심 확대 및 소득보장</li> </ul>